

doi:10.3969/j.issn.1006-4931.2020.04.015

泸州市二甲医疗机构药品“两票制”实施情况抽查与分析*

江启蓉¹, 蔡毅², 聂平³

(1. 西南医科大学附属医院, 四川 泸州 646000; 2. 四川省古蔺县人民医院, 四川 泸州 646500;
3. 四川省叙永县人民医院, 四川 泸州 646400)

摘要:目的 为卫生行政部门完善相关药品采购政策提供循证证据。方法 采用随机抽样法抽查2017年9月至2018年8月泸州市5家二级甲等(简称“二甲”)医疗机构,通过实地调研、访谈,获取药品分类采购情况,主要指标包括药品采购占比和基本药物采购金额比例,以及“两票制”执行情况等。结果 泸州市二甲医疗机构药品平均阳光采购积分高于90分,药品采购比例达到要求,符合四川省阳光采购考核规定,“两票制”执行情况良好。结论 “两票制”有利于保证医疗机构药品的种类和储存量,有利于药品安全、贮藏及流通的管理,但同时需相关配套政策加强监督管理。

关键词:药品流通;药品采购;“两票制”;阳光采购;药品监管

中图分类号:R954

文献标识码:A

文章编号:1006-4931(2020)04-0046-02

Investigation on the Implementation of the "Two Tickets System" for Drugs in Grade A Class 2 Medical Institutions in Luzhou City

JIANG Qirong¹, CAI Yi², NIE Ping³

(1. The Affiliated Hospital of Southwest Medical University, Luzhou, China 646000; 2. Gulin County People's Hospital, Luzhou, Sichuan, China 646500; 3. Xuyong County People's Hospital, Luzhou, Sichuan, China 646400)

Abstract: Objective To provide evidence-based evidence for health administrative departments to improve relevant drug procurement policies. **Methods** Random sampling method was used to inspect five Grade A Class 2(referred to as "2A") medical institutions in Luzhou from September 2017 to August 2018. Through field investigations and interviews, classified drug procurement status was obtained. The main indicators included drugs proportion of purchases, proportion of purchase amounts of essential drugs, and implementation of the "Two Tickets System". **Results** The average sunshine purchase score of the 2A medical institutions in Luzhou was higher than 90 points, and the proportion of medicine purchases met the requirements, which complied with the Sichuan Province's sunshine purchase assessment regulations. **Conclusion** The "Two Tickets System" is conducive to ensuring the types and storage volumes of medicines in medical institutions and to the management of medicine safety, storage and circulation, but at the same time relevant supporting policies are needed to strengthen supervision and management.

Key words: drug circulation; drug procurement; "Two Tickets System"; sunshine procurement; drug supervision

“两票制”是指药品在流通中从生产企业到流通企业开具一次发票,从流通企业到医疗机构再开具一次发票。它是医药流通领域又一次非常重要的改革,随着互联网飞速发展,药品采购工作借助信息技术搭建好的公开采购平台,遵循“公开、公平、公正”和“质量优先,价格合理”的原则集中采购,增强了日常工作的准确性和便捷性,做到了流程透明化、科学化和规范化。“两票制”有利于加强药品监管,可追溯药品质量,保障人民群众用药安全,在一定程度上还能降低虚高的药品价格,遏制不合理增长的药品费用^[1]。为贯彻执行卫健委等各部委

的有关规定,本文中对四川省泸州市二级甲等(简称“二甲”)医疗机构的药品“两票制”集中挂网采购方案实施情况进行调查分析,为药品流通、药品采购、临床合理用药的进一步发展和完善提供参考。现报道如下。

1 对象与方法

1.1 调查对象

泸州市所有公立医疗机构均执行“两票制”政策,并实行集中挂网采购。其中,二级甲等医疗机构共9家,按60%比例采用随机抽样法,抽取5家二甲医疗机构进行统计与分析。

*基金项目:西南医科大学附属医院立项项目[15094]。

第一作者:江启蓉,女,大学本科,主任药师,研究方向为医院药学,(电话)0830-3165901(电子信箱)jiangqirong@126.com。

2016,24(4):271-282.

[9] JOHNSON K, JOHNSON CE, PORTER L, et al. Streamlining Throughput with the Implementation of a CT Coordinator[J]. Radiol Manage, 2016, 38(1):13-20; quiz 21.

[10] 郑利光,施祖东,赵电红,等. 实施PDCA循环管理前后医院辅助用药应用分析及管理效果探讨[J]. 中国医院用药评

价与分析, 2018, 18(5):687-690.

[11] 覃飞. 药剂科管理中PDCA循环的应用及价值探究[J]. 中国现代药物应用, 2018, 12(18):124-125.

[12] 刘金发,陈娟. PDCA循环模式用于药剂科药品管理效果评价[J]. 中国药业, 2018, 27(2):84-86.

(收稿日期:2019-07-25)

1.2 调查方法

所有资料从四川药械采购与监管平台-药品(疫苗)集中采购交易系统中2017年9月至2018年8月数据中获取。按《2015年四川省公立医院药品集中采购实施方案》、《四川省医疗机构药品集中采购积分考核管理办法(试行)》(2016年修订)、《国务院办公厅关于印发深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务的通知》、《关于在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”的实施意见(试行)的通知》(国医改办发<2016>4号)及《关于规范四川省公立医疗机构药品采购“两票制”执行工作的通知》(川卫发<2017>117号)等相关文件,医疗机构药品集中挂网阳光采购实行百分制评分,90分及以上为合格,从2017年9月起正式实行“两票制”。

2 结果

2.1 药品阳光采购比例统计

5家二甲医疗机构网上药品采购金额比例为100.00%,药占比为29.78%,基本药物采购金额比例为52.17%。按《四川省医疗机构药品集中采购积分考核管理办法(试行)》(2016年修订)规定,逐步控制药品采购占比,年度药品(不含中药饮片及院内制剂)平均采购预算一般不高于医院业务支出的30%;二甲医疗机构基本药物采购金额占药品(不含中药饮片)总采购金额比例不得低于45%^[2]。调查结果显示,5家二甲医疗机构的药品采购占比及基本药物比例等均符合规定。

2.2 药品采购各项得分统计

2017年9月至2018年8月,5家二甲医疗机构药品采购占比得分(5.2分)、网上采购药品得分(15分)、不违规议价得分(10分)、基本药物采购得分(12.1分)、中标低价药采购得分(15分)、采购限价药品降价得分(0分)、国产药品采购得分(25分)、限量药品比例得分(10分)、自费药品比例得分(10分)、规范付款得分(10分)等均达基本分要求,平均阳光采购总积分高于90分,符合考核规定。调研情况显示,几所医疗机构对各自基本用药目录中的部分自费药品、贵重药品实行了限量采购,甚至停掉部分辅助用药,非基本药物品种更换成基本药物等,并且通过建立临床使用奖惩机制,尽力符合卫生行政部门的相关规定。调研表明,“两票制”对积分考核指标的影响甚微^[2]。

3 讨论

“两票制”对阳光采购积分考核指标几乎无影响。本研究中所调查的是泸州市的“二甲”医疗机构,医院开放床位100~500张,药品采购项目符合相关规定。主要原因是医院领导高度重视,责成医院药学与治疗学委员会认真筛查本院基本用药目录,坚持挂网阳光采购,坚持药品计划集体审批采购制^[3];加强对医务人员的培训,

进行系统的循证医学和药物经济学评价,达到有效、安全、经济的合理用药目的。

“两票制”较大程度地影响了急(抢)救药品、常用低价药品价格。本调研发现,急(抢)救药品、常用低价药品存在采购困难且价格涨幅较大等问题,较常见的是肾上腺素、去甲肾上腺素、异烟肼针、尼可刹米、硝酸甘油、葡萄糖酸钙针等。“两票制”虽减少了药品流通环节,规范了药品流通,但同时也出现了部分紧缺品种被垄断现象,突破国家低价药的“三五”政策规定(日均费用标准规定西药不超过3元,中成药不超过5元)。为了满足临床用药需要,医疗机构只能按供应商要求涨价才能保障供应^[4]。

医疗机构在票据管理方面的难度增加。每个药品品种的进货发票复印件需至少提供1次,同一品种已提供生产企业进货发票复印件的可不再提供^[5]。但调研过程中发现,有个别流通企业存在非“两票”情况,导致医疗机构不得不要求每批药品都需提供发票复印件。在药品验收入库时,医疗机构须核对流通企业所提供的发票及药品生产企业向流通企业提供的进货发票复印件,从而达到票、账、货、款一致的要求。这无形中增加了医疗机构的工作量及工作难度。

个别药品无法实行“两票制”。应对自然灾害、重大疫情、重大突发事件和患者急(抢)救等特殊情况下,紧急采购药品或国家医药储备药品,应按药品审批管理流程作非“两票制”的特殊处理。

综上所述,药品实行挂网阳光采购,建立公开透明、科学规范、高效快捷和信息共享的运行机制,在一定程度上消除了医疗机构分散采购、暗箱操作等腐败现象^[6]。而“两票制”的实行,压缩了药品流通环节,药品流通的中间加价趋于透明,有利于降低药品虚高价格,减轻人民群众用药负担。若要完全达到通过“两票制”降低药品价格的目的,还需更多配套政策的支持,及时加强监督管理^[7]。

参考文献:

- [1] 严蓓蕾,何玉林,王高玲.“两票制”政策背景下合同销售组织的机遇与挑战[J]. 中国药业,2018,27(10):1-3.
- [2] 李 泽,郑衍迪,范俊铭.“两票制”对我国药品流通价值链的影响分析[J]. 广东药科大学学报,2018,34(1):79-81.
- [3] 段申富. 药品对比采购法实用性探究[J]. 中国药业,2014,23(19):64-65.
- [4] 陈雅林,李 卓,宋秀红. 公立医院推行医药分开中存在的问题及应对策略[J]. 中国药物与临床,2018,18(2):297-298.
- [5] 崔 艳. 基于两票制的药品供应链重构对牛鞭效应影响的研究[J]. 物流工程与管理,2018,40(4):93-95.
- [6] 管晓东,郭志刚,信泉雄,等. 中国各省基本药物集中招标采购方式比较分析[J]. 中国卫生政策研究,2014,11(7):20-22.
- [7] 张宇波,陈 阳,孙可心,等.“两票制”下药品流通企业的发展方向探讨[J]. 中国药房,2018,29(5):577-279.

(收稿日期:2019-07-08)